

**«Национальные, этнические и религиозные факторы в
вопросах обеспечения политической стабильности и
национальной безопасности»**

Введение

Национальная безопасность представляет собой сложную многоуровневую структуру, включающую в себя не только безопасность государства, но также безопасность общества и личности. Анализ тенденций развития современной жизни показывает, что опасности и угрозы, вызовы и риски приобретают все более комплексный взаимосвязанный характер. Одна угроза нередко влечет за собой целую цепочку других опасностей. Механизм обеспечения национальной безопасности является целостной системой, неотъемлемым элементом которой должен стать мониторинг, нацеленный на выявление и прогнозирование внешних и внутренних вызовов.

Область межнациональных и межконфессиональных отношений находит свое проявление практически во всех сферах общественной жизни, служит своеобразным индикатором социально-экономической и политической стабильности. Кроме того, дестабилизация межнациональной обстановки, активизация экстремистски настроенных организаций угрожает безопасности страны и ее граждан. Исходя из этого, безопасность страны в многонациональном государстве в обязательном порядке должна учитывать этнический фактор.

С точки зрения обеспечения безопасности в России, активизация национальных движений в некоторых российских регионах вызывает определенную озабоченность. Однако ситуация в каждом отдельном субъекте Федерации имеет собственную специфику (от крайне конфликтогенной обстановки в республиках Северного Кавказа до практически полного отсутствия напряженности в ряде областей Центральной России).

Особое место среди регионов РФ занимает Волгоградская область, традиционно характеризующаяся этническим и

религиозным разнообразием. За последнее десятилетие в регионе наблюдается актуализация национального самосознания граждан и, соответственно, их этнокультурных потребностей по сохранению самобытности, развитию языка, образования, национальной культуры, традиций и обычаев. Наличие мест компактного проживания определенных этнических общностей создает необходимые условия для функционирования устойчивых структур национальных общественных объединений.

В целом межнациональные отношения на территории Волгоградской области являются относительно стабильными, характеризующимися отсутствием серьезных потрясений и конфликтных ситуаций на этнической основе. Однако современное кризисное состояние социально-экономической жизни, ухудшение условий существования граждан, недостаточная проработанность государственной национальной политики, негативно отражаются на развитии процессов межнационального взаимодействия различных этнических общностей региона. Непосредственное влияние на межнациональные отношения также оказывает объективное стремление этнических общностей, особенно в местах их компактного проживания, к наиболее полной социокультурной самоидентификации, сохранению и развитию самобытных форм общественной жизни, языка, культуры, традиций, менталитета.

Этноконфликтогенные факторы

Несмотря на то, что ситуация на сегодняшний день достаточно стабильная, существует ряд этноконфликтогенных факторов, которые могут изменить ее в худшую сторону. В их числе можно выделить следующие:

1. Геополитическое положение Волгоградской области.

Регион находится на границе между южными районами и центральными областями России. В связи с этим, близость к очагам межнациональной напряженности может отрицательно сказываться на состоянии межэтнических и межконфессиональных отношений.

2. Миграция.

Невозможность оценить миграционные потоки из-за высокого уровня нелегальной миграции создает серьезные трудности для анализа этнополитической и этноконфликтной ситуации в регионе. А различия в ценностных ориентациях, установках, поведении, традициях и обычаях препятствуют установлению доброжелательных отношений и продуктивных контактов между мигрантами и местными жителями.

3. Экономическая нестабильность

может вызывать негативное отношение людей к определенным социальным или этническим группам, которых они считают виновными в ухудшении собственного материального положения.

Однако все эти факторы являются лишь катализаторами конфликтогенных процессов. Неприязненное отношение к *людям другой национальности* формируется в обыденном сознании, на эмоционально-психологическом, личностном уровне. Все ученые, которые анализируют межэтнические конфликты, говорят о том, что они являются очень сложными с точки зрения разрешения, поскольку с детства в ребенке воспитывается отрицательное, негативное отношение к той или

иной нации, в том числе и основанное на стереотипах мышления.

Достичь стабильности в межнациональных отношениях возможно только лишь в случае согласованной деятельности представителей власти, науки, образования, семьи, общественности и СМИ. Каждому из этих социальных институтов необходимо учитывать в своей деятельности национальный фактор и стремиться к нейтрализации его негативных эффектов и активизации позитивных моментов.

Роль органов регионального и муниципального управления в сфере поддержки национальной безопасности

Важная роль в решении проблем этносоциального развития, своевременного предупреждения конфликтных ситуаций в межнациональных отношениях, снижения социальной напряженности отводится органам регионального и муниципального управления, определяющим национальную политику в регионе.

Основными органами государственной власти, занимающимися вопросами межэтнических и межконфессиональных отношений, являются Комитет по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области, а также отдел по связям и содействию религиозным организациям аппарата Главы Администрации Волгоградской области. На муниципальном уровне эту сферу общественной жизни регулируют профильные отделы городской и районных администраций.

Основной задачей органов власти является недопущение дифференциации граждан по этнической принадлежности в политической, экономической и идеологической сферах.

Однако национальная проблематика для многих сотрудников отраслевых комитетов является второстепенной, и приоритет зачастую отдается другим должностным обязанностям.

Среди мероприятий по повышению эффективности деятельности властных структур в сфере межнациональных отношений можно выделить следующие.

- *Разработка региональной программы укрепления межнациональных отношений*, в рамках которой будут осуществляться все основные преобразования и нововведения в данной сфере и которая обеспечит формирование твердой финансовой основы указанной деятельности. Необходимо понимание того, что средства, выделенные на укрепление межнационального согласия и сотрудничества, помогут в дальнейшем избежать серьезных угроз, связанных с развитием этнической преступности и экстремистских действий. Основанием для разработки целевой программы должны стать нормативные правовые акты Российской Федерации и Волгоградской области в сфере национальных отношений: закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. N 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (с изменениями от 24 июля 1998 года); Федеральный закон от 18 июня 1998 г. N 84-ФЗ «О ратификации Рамочной Конвенции «О защите национальных меньшинств»; указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. N 909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1997 г. N 217 «О мерах по реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации»; закон Волгоградской области от 13 сентября 2001 г. N 586-ОД «О национальных отношениях на территории Волгоградской области»; постановление Волгоградской областной Думы от 30 декабря

1999 г. N 19/590 «О концепции региональной национальной политики Волгоградской области», а также закон «О защите прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания на территории Волгоградской области» №634-ОД от 21 сентября 2001г.

- *Оптимизация нормативно-правовой базы.* Изменения в экономической, политической, социальной сферах порождают много нового и в сфере межнациональных отношений, что, в свою очередь, требует постоянного обновления и обогащения, корректировки и уточнения всего арсенала правовых норм. Всякое, даже небольшое, отставание законодательства от развития межнациональных отношений порождает напряженность в этой среде. Особого внимания заслуживает совершенствование законодательства, призванного регулировать миграционные процессы, взаимоотношения приезжих и местного населения.

- *Просветительская работа с сотрудниками.* Зачастую в органах власти работают люди, не имеющие специальных знаний в области этнической истории, этносоциологии, современной национальной политики и миграционных процессов. Следовательно, для повышения эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления, необходима активизация просветительской деятельности в области этнических процессов для всех категорий управленцев. Помимо этого, необходима организация дополнительной подготовки служащих, которая включала бы в себя изучение методологии предотвращения конфликтов, освоение технологии ведения переговоров в ситуациях межэтнической напряженности.

- *Создание и оказание поддержки специализированным государственным и общественным организациям и учреждениям.* К ним относятся научно-производственные

центры, музеи, библиотеки, театры, многочисленные клубно-досуговые учреждения, а также национально-культурные центры и объединения.

- *Организация работы по обеспечению учреждений образования учебно - методической литературой на национальных языках с использованием системы заказов книжным издательствам национальных республик Российской Федерации, государств СНГ и возможностей областного обменного книжного фонда с учетом специфики этнического состава населения соответствующих муниципальных образований.*

- *Организация функционирования постоянной «прямой линии» телефонной связи по вопросам нарушения прав человека по признакам расовой, национальной и религиозной принадлежности.*

- *Регулирование потока мигрантов и организация эффективной системы противодействия незаконной миграции.* В этой связи представляется необходимым создание полноценных условий для эффективной адаптации и аккультурации приезжих на территории Волгоградской области, установления хороших отношений с местным населением. Одной из форм такой работы могла бы стать *организация региональных информационных консультативных центров* по проблемам мигрантов и их социально-культурной адаптации. Не менее важным направлением работы является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в данной сфере. В первую очередь, речь идет о соблюдении требований закона при найме на работу и использовании труда мигрантов, улучшении работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждении дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений.

Мероприятия по повышению эффективности деятельности правоохранительных органов

Правоохранительные органы в целом отводят важное место работе по поддержанию межнационального мира и политической стабильности в регионе, недопущению экстремистских проявлений. Важно понимать, что преступления, совершаемые на почве национальной или религиозной розни, всегда имеют широкий резонанс в обществе и влекут за собой тяжкие последствия. Из подобного единичного случая может родиться конфликт, погасить который будет очень сложно.

Для содействия достижению политической стабильности и национальной безопасности органам, отвечающим за охрану и поддержание правопорядка, рекомендуется проводить работу по следующим направлениям.

- *Выявление антиобщественных групп, чья деятельность имеет признаки экстремизма, лидеров таких объединений и их активных членов, а также по установлению мест их дислокации.* Особое внимание при этом следует уделить молодежи, как социальной группе, наиболее подверженной влиянию националистских идей.

- *Проведение профилактических мероприятий, в том числе с молодежью: как с несовершеннолетними правонарушителями, так и с обычными учащимися и студентами.* В число таких мероприятий полезно включить регулярные учебные семинары совместно с представителями национальных общественных организаций.

- *Совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических общностей, а также занимающихся расследованиями правонарушений и*

преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости, проведение с ними консультативно-методических семинаров.

- *Обобщение и распространение положительного опыта работы* в сфере разрешения этноконфликтов, взаимодействие по данным вопросам между различными регионами и ведомствами.

- *Регулярное проведение встреч руководителей ГУВД, УВД и их структурных подразделений с представителями национальных общественных объединений.*

- Для более эффективной работы необходимо также вести работу по *развитию положительного имиджа* ГУВД и МВД, освещение в СМИ положительного опыта работы этих структур. Улучшение восприятия образа правоохранительных органов повысит уровень доверия населения к этому институту власти и будет способствовать их успешному взаимодействию.

Развитие деятельности национальных общественных организаций

Важными субъектами обеспечения политической стабильности и национальной безопасности являются национальные общественные организации. Управлением федеральной регистрационной службы по Волгоградской области зарегистрировано 46 национально-общественных объединений и национально-культурных автономий.

Национальные общественные организации представляют интересы граждан, относящих себя к определенным этническим общностям. Данные структуры являются неотъемлемым составным компонентом общественной жизни, способствующим развитию инициативы граждан в решении вопросов этносоциального развития.

Перспективы развития национальных общественных организаций состоят в налаживании эффективной работы с населением и взаимодействия с другими социальными институтами (управленческие структуры, СМИ, образовательные учреждения). В этой связи рекомендуется расширение деятельности национальных общественных организаций по следующим направлениям.

- В компетенцию национальных организаций должна входить *защита прав и интересов* жителей, связанных с их национальной принадлежностью, оказание информационной и организационной помощи приезжим.

- *Сохранение национально-культурной самобытности и родного языка*, в том числе за счет средств, предусмотренных на эти цели в местном и региональном бюджетах.

- *Укрепление совместной работы между общественными организациями различных регионов* в сфере межнациональных отношений и разрешения этноконфликтов.

- *Развитие культурной и просветительской деятельности* должно включать сохранение и развитие исторического и культурного наследия, поддержку национальных традиций, обычаев, народных художественных ремесел и промыслов, создание учреждений культуры и искусства.

- *Образовательная деятельность* также требует особого внимания со стороны общественных объединений. Для ее эффективного осуществления необходима организация деятельности языковых курсов, факультативов, создание негосударственных образовательных учреждений с этнокультурным компонентом.

- *Развитие информационной деятельности*, включающей в себя как выпуск собственного печатного издания, так и активное сотрудничество со СМИ путем предоставления им

различных сведений об организации и осуществляемых ею мероприятиях. Успешным примером реализации таких мероприятий является деятельность Волгоградской городской общественной благотворительной организации «Еврейский общинный центр», которая является учредителем газетного издания «Шофар Поволжья».

• *Развитие международно-представительской деятельности*, которая будет включать установление и поддержание гуманитарных контактов с гражданами, общественными организациями иностранных государств, в первую очередь, стран СНГ.

• Национальным объединениям Волгоградской области необходимо также координировать друг с другом свои действия путем *реализации совместных проектов и программ*. Они могут быть реализованы в различных областях общественной жизни: культурной (совместные концерты, фестивали), образовательной (обучающие программы по этническому многообразию), правозащитной (защита правовых интересов), информационной (выпуск печатных изданий, посвященных национальным культурам региона).

• *Создание постоянно действующей объединяющей структуры* в форме ассоциации, коалиции или общественного совета, призванной координировать функционирование национальных организаций, благодаря чему их совместная деятельность будет отличаться целостностью и постоянством. Такое сотрудничество даст возможность более эффективно представлять общие интересы разных национальных групп, как при ведении переговоров с властными структурами, так и с другими организациями и объединениями, в том числе со средствами массовой информации.

Использование разработок научно-исследовательских центров

Разработка программ по обеспечению политической стабильности в регионе и поддержанию устойчивого состояния системы межнациональных отношений требует участия различных научно-исследовательских центров. Привлечение экспертного сообщества к определению концептуальных основ политики национальной безопасности позволит обеспечить ее научную обоснованность, комплексность и целостность, что должно будет способствовать повышению эффективности ее реализации. При этом особенно следует сосредоточиться на следующих видах деятельности.

• *Анализ ситуации в сфере межнациональных отношений*, в том числе выявление случаев проявления этнокультурного и конфессионального негативизма, исследование социальных причин расовых и этнических предрассудков, дискриминации, агрессии; реализация комплекса исследовательских проектов по изучению позитивного опыта этнокультурного сотрудничества и взаимодействия граждан.

• Формирование толерантной среды, как единая научная, управленческая и практическая задача, требует не только изучения фактического уровня этнокультурной толерантности в Волгоградской области, но и объединения усилий органов власти, научных, образовательных учреждений *по разработке и реализации общей стратегии формирования толерантности в сознании и поведении жителей области*. Научная обоснованность такой стратегии, которая может быть выражена в областных целевых программах и других проектах, должна способствовать повышению ее результативности.

- *Организация и проведение регулярного мониторинга* для оценки эффективности, как отдельных мероприятий, осуществляемых в рамках целевых программ или инициированных различными национальными общественными объединениями, так и региональной национальной политики в целом.

- *Разработка специальных психологических программ*, позволяющих добиться изменения установок интолерантного сознания и преодоления экстремистских тенденций. Цель таких программ – способствовать развитию межкультурного понимания, формированию толерантного сознания и навыков позитивного взаимодействия на межличностном уровне. Фактом, свидетельствующим об эффективности подобных программ, может служить успешная реализация тренингов толерантности во многих регионах России, в том числе в республиках, областях и краях с высокой социальной нестабильностью и межэтнической напряженностью. Широкое распространение получил тренинг для подростков в виде внеклассной работы с учениками старших классов, разработанный научно-практическим центром психологической помощи «Гратис». Отдельные занятия и упражнения тренинга включены в групповую работу психологов с беженцами и вынужденными переселенцами. Применение таких программ в Волгоградской области также является целесообразным. Тренинг толерантности должен стать одной из важных составляющих специальных мероприятий для больших групп, проводимых в духе культуры мира – фестивалей для детей, педагогов и родителей, выездных студенческих школ, подпрограмм конференций.

Роль высших учебных заведений в разработке и реализации мероприятий по межнациональному сотрудничеству

Высшие учебные заведения как неотъемлемый элемент научной системы общества могут вносить весомый вклад не только в научную разработку рекомендаций по укреплению межнационального сотрудничества, но и принимать активное участие в их реализации. Студенты являются достаточно активной социальной группой, и их вовлечение в процесс построения стабильного мультикультурного общества может осуществляться несколькими путями.

- *Проведение в образовательных учреждениях «круглых столов», тренингов, деловых игр* будет полезным для формирования установок толерантного сознания, развития позитивных межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактики экстремизма, воспитания активной гражданской позиции у молодежи.

- *Проведение межвузовских журналистских конкурсов, конференций*, посвященных рассмотрению вопросов, связанных с регулированием межнациональных отношений, недопустимостью экстремистских движений, поддержанием политической стабильности и национальной безопасности в регионе.

- *Организация волонтерского движения* может стать действенным средством формирования межкультурного диалога, а интеграция молодежных студенческих инициатив будет способствовать укреплению межкультурного общения.

Роль институтов семьи и образования в сфере улучшения межнациональных отношений

Важную роль в воспитании человека, уважающего традиции и обычаи всех культур, играют образовательные и семейные институты. Особую актуальность проблема воспитания толерантности приобретает в условиях многонациональных коллективов, где необходимо не допускать ситуаций проявления неравенства детей в правах и обязанностях. Языковые различия в ученической среде часто приводят к избирательности в общении, изолированности национальных групп. Несовпадение национально-этнических особенностей, которым ученики зачастую придают оценочный оттенок, а также специфика семейного уклада и традиций накладывают определенный отпечаток на поведение и взаимоотношение детей с окружающими.

Толерантность в человеке должна воспитываться в семье с самого детства. Своим примером старшее поколение должно представлять образцы терпимости и взаимопонимания. Психологический климат семьи должен способствовать формированию характера и психики ребёнка, его самосознания, взглядов на окружающий мир. Родители должны учить детей уважению традиций и культуры разных народов, живущих в России. Личный пример взрослых должен воспитывать у подрастающего поколения национальное сознание, патриотизм, чувство уважения к различным нациям и культурам, толерантность к другим взглядам, традициям, верам.

Семейное воспитание оказывает непосредственное влияние на систему межнациональных отношений, является источником толерантного мировоззрения в обществе. Поэтому роль семьи в воспитании у молодого поколения

доброжелательности, бесконфликтности, толерантности и в профилактике социальной напряженности очень велика.

Система образования играет не менее важную роль в воспитании культуры межнационального общения, причем начинать его необходимо с самых первых дней обучения, когда складывается взаимодействие между детьми, пришедшими из разных семей.

Вместе с тем, по ряду причин современная система образования не обеспечивает всего комплекса мер, реализация которых могла бы эффективно формировать у дошкольников, школьников и студентов основы толерантного мировоззрения. Дети мигрантов и представителей различных этнических групп порой сталкиваются с враждебностью со стороны сверстников, что ведет к тяжелым психологическим травмам, социальной и культурной изоляции.

Для эффективной работы образовательной системы по укреплению межнациональных отношений необходимо усиление работы по следующим направлениям.

- *Формирование у детей и молодежи позитивного восприятия этнического и конфессионального многообразия, интереса к другим культурам, уважения присущих им ценностей, традиций, особенностей образа жизни их представителей. Образовательные программы и система работы с учащимися должны быть направлены на воспитание толерантного сознания и поведения, неприятие национализма, шовинизма и экстремизма.*

- Школьные программы очень мало внимания уделяют рассмотрению специфики национальных культур. Поэтому целесообразной представляется *разработка обучающих программ по этническому многообразию и внедрение их в образовательный процесс* в рамках существующих дисциплин (краеведение, история, обществознание, литература, мировая

художественная культура) или в рамках нового предмета, посвященного национальным культурам страны или региона.

- Привлечение детей к изучению национальных культур, возрождению и развитию народных традиций и обычаев, народных промыслов и ремесел, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодого поколения Волгоградской области, приобщение его к богатейшим литературным, музыкальным и художественным ценностям этнических общностей, произведениям устно-поэтического творчества (проведение детских фестивалей национальных культур, конкурсов чтецов, археологических и туристических экспедиций).

- Проведение спортивных соревнований по национальным видам спорта. Разные виды национальной борьбы, спортивные национальные игры, такие как русская лапта, богатырские игры, перетягивание каната и другие виды состязаний – все это является неотъемлемой частью культуры народов многонациональной России. Реализация подобных мероприятий позволит сформировать у детей, представителей молодого поколения интерес к особенностям культур представителей различных национальностей и преодолеть барьеры в общении, которые чаще всего возникают из-за существующих в обществе стереотипов мышления и не имеют под собой сколь-либо значимой основы.

- Гармонизация отношений в классе, формирование уважительного отношения детей друг к другу будут способствовать налаживанию взаимопонимания между представителями различных национальностей и воспитанию толерантности. Понимание этого факта учителями и классными руководителями имеет важное значение, поскольку именно они играют ключевую роль в установлении и развитии внутригрупповых отношений.

- Школьные мероприятия, в которых принимают участие родители, должны служить хорошим примером взаимодействия двух самых важных составляющих в жизни ребенка: школы и семьи, целью которых должно стать объединение усилий в учебном процессе, направленном на воспитание открытого, непредвзятого отношения к многообразию культур.

Деятельность СМИ по укреплению национальной безопасности в регионе

Важным направлением работы по формированию толерантной среды является создание единого информационного пространства для распространения идей гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, представляется целесообразным использовать потенциал средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

Средства массовой информации являются неотъемлемым элементом системы межнациональных отношений. Журналистика – один из наиболее эффективных способов конструирования общественного мнения. Как правило, все события, получающие огласку в СМИ, передаются с определенной оценкой, которая оказывает непосредственное влияние на формирование заданного отношения широкой общественности к описываемому событию.

Освещение в средствах массовой информации вопросов национальных и религиозных отношений в ряде случаев отличается наличием некорректных высказываний. Зачастую

причина этого заключается не в намеренном распространении экстремистских настроений, а в отсутствии ясных этических и профессиональных ориентиров, навыков освещения расовых, этнических и религиозных отношений. Это во многом затрудняет решение проблем межэтнического взаимодействия.

Целесообразно, чтобы в СМИ помимо регулярного освещения негативных явлений, больше внимания уделялось выявлению и популяризации позитивного опыта межнационального и межконфессионального сотрудничества, освещалась деятельность органов власти и соответствующих структур гражданского общества по реализации государственной и национальной политики.

К числу рекомендуемых мероприятий, относящихся к деятельности СМИ, можно отнести:

- Введение в практику работы СМИ *регулярной трансляции сообщений, посвященных проблемам жизни и культуры народов* (история и современность), где полезно было бы отмечать богатство культурного многообразия общества, особую ценность или оригинальность национальных предметов быта, национальных танцев, произведений художественного творчества, выделяя их вклад в российскую и мировую культуру.

- *Налаживание тесного диалога с национальными общественными организациями, управленческими структурами* для получения дополнительной информации и объективного освещения национальной тематики в регионе.

- Публикация в региональной, местной и районной печати *серии научно-популярных статей, раскрывающих концепцию национальной политики Волгоградской области.*

- *Подготовка дискуссионных радио- и телепередач по актуальным проблемам межнациональных отношений,*

национально-культурного взаимодействия, этносоциального развития населения Волгоградской области.

- *Выработка и внедрение в журналистском сообществе норм корректного публичного языка, пропаганда его употребления в многонациональной среде.*

- *Создание видео- и фонотеки, содержащей материалы о различных этнических группах, проживающих в регионе, которая в дальнейшем могла бы быть использована в учебном процессе.*